



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
13 August 2024
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Пятьдесят вторая сессия

Вена, 25–27 ноября 2024 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

Независимый консультативный комитет ЮНИДО по надзору

Доклад Независимого консультативного комитета по надзору

Доклад Председателя

Настоящий документ издан во исполнение решений IDB.44/Dec.4 и IDB.48/Dec.5, в которых был принят пересмотренный круг ведения Независимого консультативного комитета по надзору (ККН). В настоящем докладе представлена информация о деятельности и рекомендациях ККН.

I. Введение

1. За период времени, прошедший после представления Независимым консультативным комитетом по надзору (ККН) своего последнего доклада Совету (IDB.51/22), ККН провел свои одиннадцатое и двенадцатое совещания в июне 2023 года и в апреле 2024 года, соответственно, в Центральных учреждениях ЮНИДО в очном формате. На этих совещаниях ККН провел встречи с Генеральным директором, старшими сотрудниками его канцелярии, старшим руководством и Внешним ревизором, после чего проинформировал о состоявшихся обсуждениях и сделанных выводах Председателя Совета и неофициальную рабочую группу по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам. В декабре 2023 года Председатель ККН принял участие в работе восьмого совещания надзорных комитетов системы Организации Объединенных Наций, с результатами которого он ознакомил членов ККН.
2. ККН продолжает придерживаться фиксированной повестки дня, которая позволяет ему уделять одинаковое внимание всем аспектам своих обязанностей в соответствии с его кругом ведения. Все проведенные совещания имели кворум, и все члены присутствовали на них лично.

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



3. Со времени подготовки последнего доклада ККН в его составе произошли изменения. В ноябре 2023 года истек срок полномочий предыдущего Председателя г-на Лакшмана Атукоралы и г-на Элмара Вин-Томаса. В феврале 2024 года сложила с себя обязанности г-жа Сабина Бласкович, назначенная на должность в ноябре 2022 года. В настоящее время членами Комитета являются г-н Майкл Н. Паркер (Председатель), г-н Тункай Эфендиогу (заместитель Председателя), г-жа Сьюзан Вергиз и г-н Ибрагим Джеймс Пам. Г-жа Вергиз и г-н Пам стали членами ККН в ноябре 2023 года.

4. В 2024–2025 годах в центре внимания ККН остаются организационное управление ЮНИДО, процесс реформирования, подотчетность, бюджетирование по результатам (БПР), общеорганизационное управление рисками (ОУР) и полное возмещение расходов (ПВР).

II. Надзор за подотчетностью, руководством и финансовым управлением

Реформирование и реструктуризация ЮНИДО

5. Поскольку основное внимание ККН уделяет внутреннему управлению в Организации, одной из основных тем, которые обсуждались с руководством, была текущая реформа. На основании представленных отчетов и интервью, проведенных со старшим руководством, ККН полагает, что процесс реформирования идет медленными темпами и сопряжен с некоторыми трудностями.

6. ККН отметил, что один из подходов руководства заключается в пересмотре организационной структуры с целью сделать ее более линейной и компактной. В новой структуре, информация о которой была впервые опубликована в октябре 2022 года, количество директоратов сократилось с шести до четырех. Вместе с тем в июне 2024 года после нового пересмотра структуры количество директоратов было увеличено до пяти, что противоречит изначально заявленной цели — сделать структуру более компактной.

7. ККН полагает, что изменение организационной структуры следует производить стратегическим образом в соответствии с потребностями и ожиданиями государств-членов и мандатом Организации. Кроме того, у реструктуризации должны быть четко определенные сроки выполнения. Это позволит ЮНИДО пользоваться преимуществами эффективного и производительного функционирования реструктурированной Организации и избегать снижения уровня подотчетности, вызываемого частыми изменениями функций и обязанностей.

8. По результатам бесед со старшим руководством и опроса о степени удовлетворенности персонала, проведенных Советом персонала, ККН констатировал, что уровень вовлеченности персонала в процесс реформирования чрезвычайно низок. Судя по всему, сотрудники, в том числе занимающие высокие должности, имеют слабое представление о процессе реформирования и его целях. ККН считает, что при проведении реформы руководство до настоящего времени не применяло инклюзивный подход, что могло привести к возникновению у сотрудников необоснованных предположений и некоторого недопонимания между ними.

9. В своем докладе Генеральному директору после двенадцатого совещания ККН, прошедшего в апреле 2024 года, ККН сформулировал следующие рекомендации:

а) ЮНИДО следует проанализировать процесс реформирования, чтобы оценить достигнутый к настоящему времени прогресс, выявить недостатки и определить, продвигается ли Организация к достижению общих целей;

б) руководству следует принять меры к более активному вовлечению сотрудников в процесс реформирования.

Осуществление технического сотрудничества

10. ККН отмечает, что руководство ЮНИДО сообщило о 25-процентном увеличении показателя осуществления технического сотрудничества (ТС) за 2023 год и предложило сделать 25-процентное увеличение этого показателя ежегодной целью на будущие периоды.

11. ККН задал руководству вопрос о том, в чем выражается 25-процентное увеличение объемов ТС. Согласно докладу Директора-распорядителя Директората технического сотрудничества и устойчивого промышленного развития (ТСУПР), представленному на глобальном общем собрании ЮНИДО 8 апреля 2024 года, в 2023 году чистый объем ассигнований, утвержденных для ТСУПР, увеличился на 41 млн евро и составил 184 млн евро, что на 25 процентов больше, чем в предыдущем году. ККН считает, что показатель осуществления ТС должен быть увязан с фактической реализацией проектов и программ, способствующих развитию в государствах-членах. Лучшим индикатором для измерения этого являются фактические расходы на проекты и программы ТС. Кроме того, осуществление ТС следует измерять качественными показателями, которые позволяют лучше оценить воздействие на развитие в государствах-членах.

Канцелярия по оценке и внутреннему надзору

12. Канцелярия по оценке и внутреннему надзору (ОВН) представила планы своей работы на 2024–2025 годы, а ККН рассмотрел их и представил свои замечания. На двенадцатом совещании ККН в апреле 2024 года ОВН представила информацию о ходе выполнения планов работы, в том числе в области внутреннего аудита, оценки и расследований.

13. *Оценка.* ККН с удовлетворением отмечает проведенный пересмотр критериев независимой оценки, в результате которого была упразднена обязательная оценка со стороны ОВН проектов стоимостью от 2 млн долл. США. Теперь независимая оценка проектов проводится в зависимости от их стратегического значения и потенциального воздействия. Кроме того, ОВН поощряет приведение всех проектов в соответствие с политикой ЮНИДО в области мониторинга и отчетности; для этого должна проводиться по меньшей мере одна систематическая самостоятельная оценка.

14. *Внутренний аудит.* В результате внутреннего аудита было установлено, что в ЮНИДО необходимо укрепить функции второй линии в части постоянного контроля за осуществлением стратегий и отчетности о результатах.

15. *Расследования.* ККН с удовлетворением отмечает, что ОВН демонстрирует существенный прогресс в проведении расследований: средняя продолжительность предварительной оценки и полного расследования непрерывно сокращается с 2020 года. Представленные ОВН предварительные данные показывают, что средняя продолжительность полного расследования сократилась с 11 месяцев в 2020 году до 9 месяцев в 2022 и 2023 годах, а предварительной оценки — с 7 до 4 месяцев.

Внешняя ревизия

16. Внешний ревизор проверил финансовые ведомости ЮНИДО за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, и вынес заключение без оговорок. ККН обеспокоен медленными темпами выполнения еще не закрытых рекомендаций, вынесенных по итогам внешней ревизии.

III. Вопросы, требующие дальнейшего внимания

Общеорганизационное управление рисками

17. В связи с продолжающимся процессом реформирования ЮНИДО подвержена повышенным рискам и вынуждена решать особо сложные задачи. ККН

обеспокоен эффективностью выполнения функций ОУР в Организации, что также было одной из основных причин для обеспокоенности Комитета в прошлом. ККН отмечает, что была разработана политика ОУР и принято решение о создании нового, децентрализованного подразделения, которое занимается вопросами ОУР и соблюдения обязательных требований. Вместе с тем подразделение ОУР пока не демонстрирует ни активную, ни эффективную работу в составе Организации.

18. Руководству следует незамедлительно принять меры для инициативного выявления, регулирования и снижения рисков в рамках Организации. Кроме того, следует незамедлительно принять меры для обновления реестра рисков, который будет включать все основные риски, которым подвержена ЮНИДО.

Бюджетирование по результатам и полное возмещение расходов

19. ККН обеспокоен медленными темпами применения метода БПР при составлении бюджета ЮНИДО. Руководству необходимо тщательно разработать и усовершенствовать систему результатов, которая позволит определять ресурсы, необходимые для достижения конкретных результатов; это упростит увязку финансирования с ресурсами, необходимыми для достижения конкретных итогов.

20. Руководству следует ускорить реализацию стратегий ПВР в полном объеме, что будет также способствовать повышению эффективности процесса БПР. ККН поддерживает рекомендацию Внешнего аудитора о разработке системы учета расходов, которая будет служить механизмом для определения фактических расходов на поддержку системы ПВР.

IV. Меры, которые надлежит принять Совету

21. Совет, возможно, пожелает принять к сведению изложенную в настоящем документе информацию и дать руководящие указания относительно областей для дальнейшего рассмотрения ККН в 2024 и 2025 годах и относительно дальнейшей помощи, которую ККН мог бы оказывать Совету.